

---

# Il Futuro Energetico della Provincia di Belluno

---

## ***I finanziamenti ai Comuni per azioni di efficientamento energetico***

---

Sergio Zabet  
Direttore Settore Energia  
Provincia di Milano



**Provincia  
di Milano**

---

Sedico 14, Settembre 2012



Iniziativa lanciata dalla Commissione europea per aggregare in una rete permanente le città europee al fine di scambiare e applicare le migliori pratiche, migliorare l'efficienza energetica e promuovere uno sviluppo economico a basse emissioni di CO<sub>2</sub>.

Con la sottoscrizione del Patto i Comuni si impegnano a:

- Andare oltre gli obiettivi fissati dalla UE per il 2020 e ridurre le emissioni di CO<sub>2</sub> nel proprio territorio di almeno il 20%.
- Predisporre un Piano di Azione per l'Energia che espliciti come gli obiettivi saranno raggiunti, entro un anno dalla ratifica del Patto in Consiglio comunale.
- Predisporre un Rapporto Annuale sullo stato di attuazione del Piano di Azione.
- Organizzare eventi per i cittadini finalizzati ad una maggiore conoscenza dei benefici dovuti ad un uso più intelligente dell'energia.

---

La Provincia di Milano è la “Struttura di Supporto” che rappresenta i Comuni dell'hinterland milanese

Oltre 80 Comuni hanno aderito al Patto

---



Anche la Banca Europea per gli Investimenti (BEI) ha aderito al Patto dei Sindaci e ha approvato una linea di finanziamento per l'efficienza energetica e le fonti rinnovabili negli edifici pubblici e nel trasporto urbano.

I prestiti BEI possono essere utilizzati per riqualificare gli edifici con contratti di prestazione per il risparmio energetico con garanzia di risultato negli edifici pubblici comunali, tramite Energy Service Companies (ESCO). Investimenti diretti (senior debt), Min. 25 Mln €, Max. 15 anni

La BEI inoltre gestisce un fondo della Commissione europea (programma CIP-IEE) per finanziare l'Assistenza Tecnica necessaria a sviluppare i progetti di investimento (ELENA). I fondi servono per finanziare l'ingegnerizzazione tecnica, amministrativa e finanziaria dei programmi di investimento. (Max. 90% con leverage factor = 25)

[www.eib.org](http://www.eib.org)



Beneficiari: enti pubblici a livello locale e regionale (tra cui i Comuni), aziende pubbliche e private che operano al servizio degli enti locali quali le aziende del settore energetico dedite al pubblico servizio, fornitori di trasporto pubblico, associazioni di edilizia sociale, società che offrono servizi energetici (ESCO).

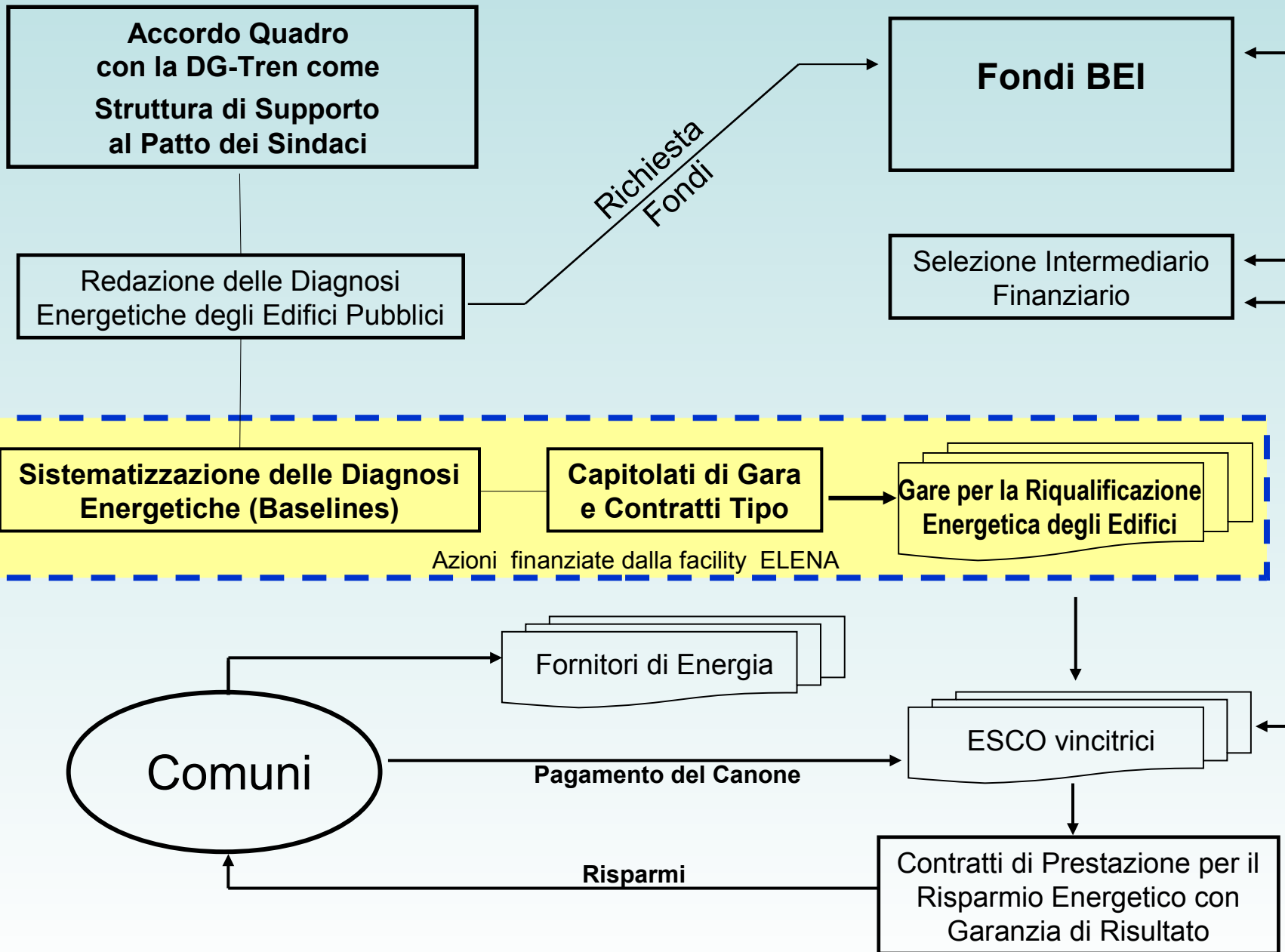
L'EEEF può investire in Risparmio Energetico ed Efficienza, Fonti Rinnovabili di Energia, Trasporto Urbano Pulito.

Investimenti diretti (da 5 mln € fino a 25 mln €) – senior debt, mezzanine, leasing, equity – Max 15 anni

Investimenti in Istituti finanziari (banche commerciali, società leasing, altri istituti), che si impegnano a finanziare beneficiari finali.

Disponibilità di un Fondo di Assistenza Tecnica (Max 90% con leverage factor = 20)

# Schema Tecnico-Finanziario semplificato per la Riqualificazione degli Edifici Pubblici dei Comuni



# ELENA OVERVIEW

***ELENA***  
(European Local *EN*ergy Assistance)

Support to Final Beneficiaries with:

Additional technical staff  
*additional Technical studies*  
*additional Feasibility studies*  
Procurement/tendering  
Financial structuring

- **INVESTMENT PROGRAMMES/PROJECT**
- **EE and RES investment in public and private buildings**, including social housing and street and traffic lighting;
- **Urban transport** to support increased energy efficiency and integration of renewable energy sources;
- **Local energy infrastructure** to support developments in previous sectors including smart grids, ICT, etc.

Secondo gli orientamenti consolidati della giurisprudenza comunitaria ed amministrativa, l'attività delle **ESCO** è stata inquadrata, in ragione dell'assunzione del rischio imprenditoriale dell'iniziativa, quale **Concessione**, e non come Appalto.

In particolare:

Il Finanziamento Tramite Terzi (F.T.T.) va configurato quale **concessione mista di beni e servizi**, poiché la ESCO, assumendo su di sé il rischio imprenditoriale relativo allo svolgimento dell'attività di miglioramento dell'efficienza energetica dei beni dell'amministrazione, utilizza in via esclusiva tali beni, operando investimenti su di essi a scopo di profitto, fornendo indirettamente un vantaggio all'amministrazione titolare.

Art. 2, lett. m) D.lgs. n. 115/2008:

*«accordo contrattuale che comprende un terzo, oltre al fornitore di energia e al beneficiario della misura di miglioramento dell'efficienza energetica, che fornisce i capitali per tale misura e addebita al beneficiario un canone pari a una parte del risparmio energetico conseguito avvalendosi della misura stessa».*

la ESCO diventa l'unico soggetto responsabile verso l'utente finale e che si occupa di tutte le fasi in cui si compone lo schema FTT:

- Fattibilità economico-finanziaria
- Progettazione degli interventi
- Riqualificazione energetica degli edifici e degli impianti
- Conduzione e manutenzione degli impianti
- Copertura finanziaria

In questo senso, il RISCHIO a totale carico della ESCO riguarda sia l'aspetto finanziario relativo all'investimento sia il mancato raggiungimento degli obiettivi di risparmio energetico.

La fornitura del Combustibile e dell'Energia Elettrica è esclusa dalla Concessione



# i Contratti di Prestazione con Finanziamento Tramite Terzi

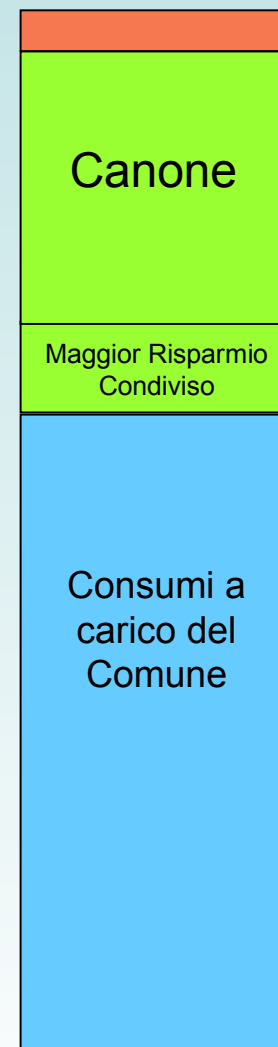
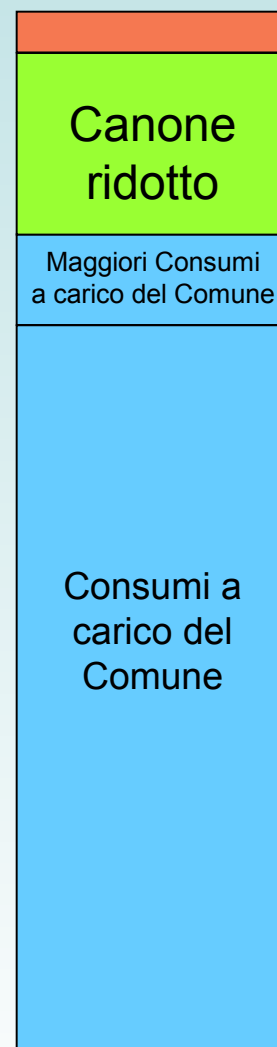
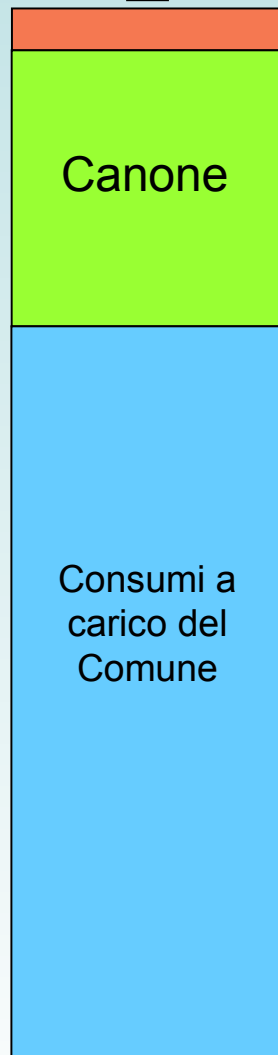
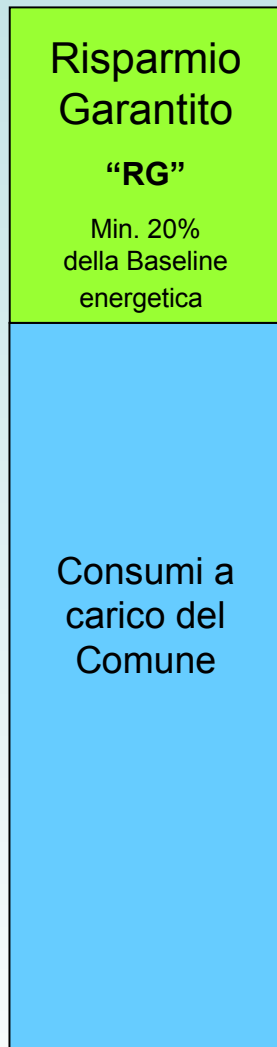
<b>Contratto di prestazione con Risparmio Condiviso</b>							
<b>Bolletta energetica annua precedente</b>	<b>Investimento con fondi BEI</b>	<b>Risparmio per il Comune</b>					<b>Risparmio per il Comune</b>
		<b>Risparmio per ripagare il prestito BEI</b>					
		<b>Bolletta energetica dopo l'intervento</b>					
<b>anno precedente</b>		<b>1° anno</b>	<b>2° anno</b>	<b>3° anno</b>	<b>n-1° anno</b>	<b>n° anno</b>	<b>anni successivi</b>
<b>Prima del contratto</b>	<b>Fase dei lavori</b>	<b>Gestione (durante il contratto)</b>					<b>Dopo la scadenza del contratto</b>

# Come funziona l'EPC con Garanzia di Risultato adottato dalla Provincia di Milano

Risparmio Riconosciuto  
al Comune con  
Performance Bond  
min 5% di RG

Risparmio Riconosciuto  
al Comune

Risparmio Riconosciuto  
al Comune



Baseline

Under  
Performance

Over  
Performance

Prima gara (98 edifici di 16 Comuni)

- Baseline: 3.500.000 €
- Base d'asta: 6.000.000 €
- Aggiudicato per: 12.000.000 €
- Interventi: Isolamenti, Micro-Cogen, Caldaie condensazione, PdC, SolTerm.
- Risparmio Garantito: 35%
- Risparmio Riconosciuto ai Comuni: 5%
- Durata della Concessione: 15 anni

Altri 3 lotti in preparazione della stessa dimensione (1 del Comune di MI)

## Commenti e "Tips"

L'assistenza tecnica del programma ELENA si è dimostrata fondamentale per lo sviluppo di documentazione di gara innovativa e la gestione delle gare.

Rimane la necessità di fondi di "equity" per poter realizzare interventi con lunghi pay-back.

Non sottovalutare tempi e costi per formare gli operatori e per l'espletamento delle procedure amministrative.



**Grazie  
per  
L'attenzione**



Sedico 14, Settembre 2012

## ***Criteri di Valutazione delle offerte tecniche – 30 punti***

- Design globale degli interventi rispetto alle strutture esistenti anche con riferimento all'equilibrio tra interventi sugli involucri, sugli impianti e il ricorso a fonti rinnovabili
- Conformità della gestione energetica con le caratteristiche prestazionali (misura, monitoraggio e reporting)
- Servizi offerti (manutenzione/risoluzione dei problemi)
- Servizio di informazione, comunicazione e motivazione dell'utenza
- Qualità dei materiali e della componentistica utilizzata e disponibilità di sostituzione delle parti di ricambio dopo la fine del contratto

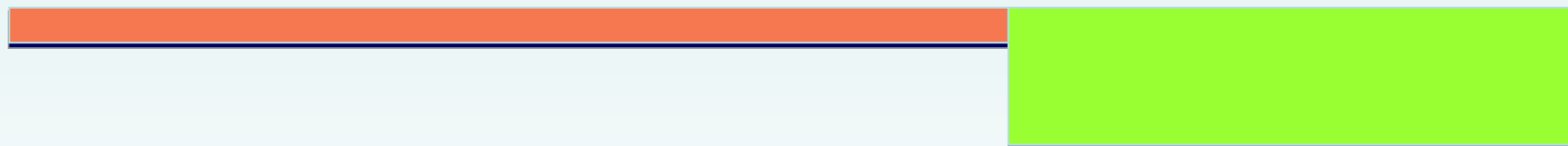
## ***Criteri di Valutazione delle offerte economiche – 70 punti***

Valore dell'investimento proposto

Valore Attuale dello Sgravio di Bilancio per i Comuni durante il Periodo di Concessione

Valore Attuale dello Sgravio di Bilancio per i Comuni dopo il Periodo di Concessione

$t = 0$ 
 $t = n$ 
 $t = k$   
in offerta Max 15 a.
20 a.



$$VA = \sum_{n=1}^n \frac{RRC}{(1+i)^n}$$

$$VAR = \sum_{t=n}^k \frac{RG}{(1+i)^n}$$

## ***Criteri di Valutazione delle offerte economiche – 70 punti***



Valore dell'investimento proposto

Valore Attuale dello Sgravio di Bilancio per i Comuni durante il Periodo di Concessione

Valore Attuale dello Sgravio di Bilancio per i Comuni dopo il Periodo di Concessione

Extra risparmio riconosciuto ai Comuni in caso di superamento del risparmio garantito annuo

Riduzione delle emissioni di CO<sub>2</sub>

---